联合国 S/PV.8519



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一九次会议

2019年4月30日星期二上午10时55分举行

纽约

主席：	霍伊斯根先生	（德国）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	埃莱·埃拉先生
	法国	盖冈夫人
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	巴奈先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	萨贝洛女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告(S/2019/319)

19-12396 (C)







上午10时55分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2019/319）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/319，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报安理会面前秘书长报告（S/2019/319）所载的联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的情况及其对联合边界核查与监测机制的支持。我还要向安理会成员汇报自该报告发布以来最近的事态发展。

尽管零星发生暴力事件，但阿卜耶伊局势总体保持平静和稳定。

这证明恩哥克-丁卡族和米塞里亚族都努力维护该地区的和平。在这方面，我谨强调，这是自2015年以来第一个因为局势的好转而不再需要实施脱离接触线的移徙季，我谨回顾，脱离接触线是联阿安全部队为防止米塞里亚族及其牲畜每年通过阿卜耶伊地区的移徙期间发生大规模族群间暴力而设置的。 这种情况之所以可能，是因为两社区承诺进行对话以缓和紧张局势，同时联阿安全部队积极主动地与两社区接触，并保持强有力的军事态势，特别是在可能的爆发点沿线。与此同时，令人遗憾的是，自安理会先前就阿卜耶伊问题进行磋商以来，在推动苏丹和南苏丹就该问题开展政治对话方面没有取得明显进展。阿卜耶伊联合监督委员会自2017年11月以来没有举行过会议。

我现在谈谈联合边界核查与监测机制。我欢迎通过第2465（2019）号决议，重申联阿安全部队对该机制的支助。双方在先前第2438（2018）号决议概述的七项基准中的五项基准上取得了显著进展。双方保持了为联阿安全部队所有巡逻颁发的长期许可。在本报告所述期间，南苏丹地方当局为减轻该地区边境社区的恐惧进行了广泛的宣传努力，随后在非军事化边界安全区的“14英里”地区建立了两个队部。

联合政治和安全机制在去年10月和今年3月举行了常会，这意味着这些会议并非像过去那样由非洲联盟高级别执行小组主持举行。这表明苏丹和南苏丹之间的关系有所改善。标界讨论取得显著进展，双方决定标定苏丹和南苏丹边界线的商定部分。遗憾的是，在核查过境走廊或建立海关和移民办事处方面没有取得进展。此外，将部队调离非军事化边界安全区仍然是一项挑战。

去年12月，蒂什温队部注意到，在其责任区内的一个营地，苏丹军队被警察取代，而在“14英里”地区内的萨法哈/基尔阿德姆队部和阿斯苏马亚/维雷恩队部继续观察到南苏丹军队的存在。

我现在要谈谈联阿安全部队的行动挑战。关于苏丹不断变化的局势，迄今为止，联阿安全部队的行动没有受到明显的不利影响。现在说这是否会为解决阿卜耶伊争端提供机会还为时过早。特派团在工作层面与对话者保持联系，以确保行动的连续性。然而，它和总部仍然对任何可能妨碍任务执行的问题保持警惕。

关于安理会在第2445（2018）号决议中要求联阿安全部队重组，特别是减少部队和增加警察，这

一进程出现了延误。在削减的第一阶段，360名士兵定于3月15日前遣返。由于某些原因，包括造成航空资产短缺的2月9日直升机坠毁以及苏丹目前的局势，这种情况尚未发生。我借此机会向在那次悲惨事件中丧生的埃塞俄比亚维和人员致敬。计划于5月12日开始遣返进程，并将在一周内完成。至于增加警务人员，虽然单派警察和建制警察部队的甄选工作已经完成，但部署这些警官所需的130个苏丹政府签证仍未发放。这尤其影响到来自约旦的一个小组，它需要在部署该国建制警察部队之前对阿卜耶伊进行技术侦察。

鉴于犯罪仍然是阿卜耶伊地区的最大挑战，我请安理会敦促双方采取进一步措施，处理法律和秩序问题。我想利用这次会议，请求苏丹迅速发放签证，以便利部署联阿安全部队的警务人员。同样在这方面，我请南苏丹推动建立阿卜耶伊警察局的联合规划工作。

此外，根据第2445（2018）号决议的要求，安理会面前的报告提议加强联阿安全部队的文职部分，以支持政治进程。拟议的文职部分将让特派团能够支持双方、非洲联盟高级别执行小组和非洲联盟委员会推进日常解决方案。特派团角色的这种微小调整是符合实地现实的必要举措。鉴于两国国内的困难局势，所提议的支助尤其具有现实意义。重要的是防止苏丹和南苏丹之间有关阿卜耶伊和边界地区的争端成为又一场冻结的冲突，并维护联阿安全部队已经取得的成果。

联阿安全部队继续在阿卜耶伊地区和边境地区沿线发挥稳定作用。然而，特派团只能为双方提供有利的环境，他们自身的努力对取得进展仍然至关重要。我感到鼓舞的是，过去一年，两国关系显著改善，苏丹在促进南苏丹各方达成重振和平协议以及恢复联合石油行动方面所发挥的作用证明了这一点。苏丹和南苏丹应继续沿着这一积极轨道前进，并扩大合作，推动解决其争端。

最后，请允许我重申，必须维护联阿安全部队以及阿卜耶伊各社区取得的成果，并利用这些成果推动政治解决苏丹和南苏丹之间的边界问题。我请安全理事会继续支持摆在安理会面前的报告中提出的秘书长建议，即继续重组特派团，并将其任务期限再延长六个月。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（*以法语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你出色主持了安理会4月份的工作。我感谢你让我首次有机会向安全理事会通报第2046（2012）号决议的执行情况，一方面通报南苏丹和苏丹之间的未决问题，另一方面通报南科尔多凡州和青尼罗州的未决问题。

首先，我要感谢非洲之角各国当局和代表的热烈欢迎。我还感谢非洲联盟和政府间发展组织，我打算在安全理事会和该地区所有利益攸关方，特别是海湾和红海国家的全力支持下，继续与它们保持我们两个机构之间的战略伙伴关系。

（*以英语发言*）

苏丹和南苏丹都正处于十字路口，关键的政治进程正在展开。它们面临着与有效执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》有关的挑战以及苏丹正在发生的微妙政治变革的不确定性。事实上，自从我的前任在2018年10月通报情况以来，苏丹在2018年12月开始的示威活动之后发生了巨大变化。抗议活动最终导致巴希尔总统于4月11日下台。苏丹现在正在思考之中，因为苏丹利益攸关方仍然需要就过渡时期体制安排达成一致。苏丹目前的局势并不排除巩固苏丹和南苏丹之间最近的双边关系改善。然而，苏丹新当局可能需要一些时间来恢复积极参与这种双边关系，包括边境、两个地区和阿卜耶伊问题。

苏丹和南苏丹之间关系的成果不应丧失。在本报告所述期间，取得这些成果主要是由于苏丹政府促成了2018年9月在南苏丹签署并随后执行《重振协议》。作为回应，基尔总统接受了巴希尔总统的请求，协助解决苏丹政府与苏丹人民解放运动-北方局之间的冲突。此后，朱巴主办了数次苏丹人民解放运动-北方局会议，最初是为了帮助统一该运动的不同派别。继去年12月苏丹爆发动乱之后，各派之间的会谈暂停，恢复会谈的日期尚未确定。

随着巴希尔总统被赶下台，人们担心，关于南苏丹的重振和平协议一个主要担保者的缺席可能会对协议的执行产生负面影响。似乎还有人担心南科尔多凡州和青尼罗州的和平努力可能会受到影响。考虑到这些关切，应鼓励两国坚持下去。苏丹应继续支持重获生命力的《和平协定》的执行，而南苏丹则应继续在解决苏丹冲突方面发挥建设性作用。

报告所述期间取得的引人注目的互利成果包括：苏丹帮助南苏丹恢复其在上尼罗河大区南部油田的石油生产后，石油部门的双边合作得以加强，致使石油产量增加。本着同样的精神，两国商定，由苏丹协助南苏丹恢复同一地区北部油田的石油生产，预计将于4月底投产，预计将确保每天多生产7万桶石油。南苏丹石油部长宣布，苏丹的动荡并没有影响到该国的石油部门。

苏丹和南苏丹继续就双边安全问题进行接触，但几乎没有实质性进展可以报告。阿卜耶伊最终地位上的进展体现出这一点。相反，两国把重点放在他们认为更加紧迫的其他双边问题上。我们面对的是事实上的维持原状。由于没有联合行政当局，而且阿卜耶伊的最终地位缺乏进展，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）对于防止和解决族群间冲突并减缓阿卜耶伊问题上的紧张依然举足轻重。

在接下来的几个星期里，我打算鼓励喀土穆和朱巴当局在已取得成果的基础上再接再厉，并重新审视阿卜耶伊问题，把重点放在落实对管理阿卜耶伊的临时安排上，并就其最终地位进行接触。

现在我要谈谈南科尔多凡州和青尼罗州的冲突以及非洲联盟高级别执行小组牵头的进程。虽然苏人解（北方）于2018年12月发表声明，支持抗议运动，但其领导人对军事接管以及它所认为的以喀土穆为核心的进程仍持谨慎态度。然而，苏丹的政治过渡可能提供机会建立新的、更适于处理苏丹冲突根源的机构。

巴希尔总统一下台，过渡军事委员会立即宣布在苏丹全境实行无限期单方面停火，此举得到苏人解（北方）在南科尔多凡州和青尼罗州停火至7月31日的对等反应。过渡军事委员会还呼吁各武装团体加入政治过渡。《自由和变革宣言》的各签署方、包括抗议运动背后的政治力量强调，解决苏丹冲突应该是过渡政府成立后的一个优先事项。

在报告所述期间，虽然非洲联盟高级别执行小组进行了努力，但在解决南科尔多凡州和青尼罗州的冲突方面没有取得进展。12月9日至12日，非洲联盟高级别执行小组召开了2016年路线图协议签署方会议。虽然非洲联盟高级别执行小组最初计划与签署方讨论反对党参与宪法起草过程以及预计于2020年举行的选举，但并没有做到。路线图的三个签署方——即全国乌玛党、正义与平等运动和苏丹解放运动/明尼•米纳维派——坚持让非签署方参加会议，理由是他们代表的是苏丹召唤联盟，而不是各自的组织。

苏人解（北方）代表团拒绝与苏丹政府会晤，讨论该运动参与宪法对话的可能性。苏人解（北方）表示，除非喀土穆接受在苏丹境外举行宪法对话这一先决条件，否则不愿意就这一问题与政府官员接触，这一要求被当时的苏丹政府拒绝。苏人解（北方）重申，关于这两个地区的谈判进程应从政治谈判开始，然后是安全安排，最后是永久停火。

苏人解（北方）的领导人仍然声称，该组织所代表的人民有权享受为南方谈判达成的全面《和平

协定》的条款，这对先前的苏丹政府来说是不可能的。这意味着，苏人解（北方）与苏丹新当局之间今后的谈判仍需处理三个关键的争议问题，包括：苏人解（北方）是否可以在南科尔多凡州和青尼罗州宣称拥有自决权，这些地区在何种程度上可以暂停适用伊斯兰法，以及保持苏人解（北方）的武装部队处于冲突后状态的可能性。伊斯兰法在苏丹政治制度中的地位问题可在当前的政治过渡过程中加以重新审视，但是，喀土穆新当局是否准备好脱离其前任政府在自决和统一武装部队问题上的立场，还未可知。

最后，我想指出，苏丹的政治过渡可能提供一次机会，结束基于种族、宗教和领土归属的歧视，重新界定中心与其周边地区的关系。我们将在苏丹当局和苏人解（北方）都宣布单方面停止敌对行动的基础上再接再厉，与非洲联盟高级别执行小组密切协调，鼓励各方在新政治安排的基础上，就解决苏丹冲突开展协作。

主席（*以英语发言*）：我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我认为，与会的同事都同意，这不是我们所关注的不那么复杂的冲突之一。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。为此，我要指一下沙漏。在我们担任主席的最后一天，沙漏重新灌了新沙子。我们希望使用沙漏可以激励成员遵守显示的时限，现在是五分半钟。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢副秘书长和特使的通报。美国欢迎奥南加-安扬加先生担任其职务，并非常期待与他合作。

美国高兴地看到，秘书长最近关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的报告指出，阿卜耶伊的安全局势总体平静。我们欢迎经济活动不断扩大，包括在边境地区开发石油资源方面的合作，并感谢当地民众对维护和平的承诺。

美国尤其要感谢埃塞俄比亚对联阿安全部队的贡献。没有埃塞俄比亚的努力，阿卜耶伊总体积极的发展态势是不可能实现的。

虽然喀土穆和朱巴的政治局势仍然不稳定，但苏丹和南苏丹之间的关系回暖以及稳定的安全环境表明，这两个国家利用其边界沿线的共同利益、共同努力解决边界争端存在巨大潜力。我们赞扬非洲联盟（非盟）参与并支持处理悬而未决的边界问题，与此同时我们也注意到，尽管多次向非洲联盟高级别执行小组提出要求，但安理会尚未收到有关非洲联盟工作状况的最新情况。非洲联盟继续在政治上介入苏丹和南苏丹的边界问题对于确保两国继续下定决心并参与解决这些问题至关重要。此刻，利用最近的趋势来解决边界问题将促进该地区的稳定，并且有可能使非盟及朱巴和喀土穆的新生政府轻松得分。

2018年11月，安全理事会在联阿安全部队的任务授权中一致同意，随着阿卜耶伊安全局势的改善，需要对维持和平特派团进行调整（见S/PV.8400）。美国失望地注意到，安理会和各方商定的减少部队和增加警力的决定尚未得到落实。我们呼吁苏丹立即向即将来到的联合国警察发放签证，并呼吁埃塞俄比亚按照当前的任务授权，撤回维和人员。

为延续秘书长建议重组联阿安全部队以备即将到来的任期延长的倡议，美国支持进一步推进安理会在2018年秋季做出的努力。

首先，美国呼吁合理减少联阿安全部队的军警人员。安全环境改善以及苏丹和南苏丹之间积极的双边事态发展必须体现在联阿安全部队的兵力和组成上。

第二，美国要求增加联阿安全部队中警察相对于士兵的数量。正如秘书长所观察到的那样，需要朝着警务式特派团的方向调整特派团，以确保联阿安全部队继续履行其在保护平民和显著减少刑事威胁方面的首要作用。

第三，美国要求在联阿安全部队内部设立一个文职领导部分。文职领导部分可进一步便利各方之间进行接触，以便为政治解决创造空间。这些建议中的改变将适当重组联阿安全部队，以便更好地适应当地的安全和政治环境。

最后，关于秘书处对联阿安全部队绩效的报告，美国要求提高根据第2436（2018）号决议向安理会提供的信息的质量和数量，该决议要求所有联合国维和特派团提交明确、详细和标准化的报告。

总之，美国仍然致力于阿卜耶伊和该地区的和平与安全，并期待与安理会以及有关各方合作，确保联阿安全部队能够适应当前的政治和安全环境。

巴奈先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我感谢主管和平行动副秘书长和秘书长特使的通报。

我今天将着重谈三个问题：联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）行动区的局势、特派团的发展和前进方向。

我们赞赏联阿安全部队在阿卜耶伊发挥的稳定作用。因此，安全理事会必须着重关注阿卜耶伊地区，防止它受到任何周边不稳定事件的影响。我们对秘书长报告（S/2019/319）提到的来自该地区以外的军事人员进入本区域的说法表示关切，这表明有必要加快设立阿卜耶伊警察局。我们希望两国继续定期在阿卜耶伊联合监督委员会内举行会议，执行第2445（2018）和第2465（2019）号决议规定的各项基准。

我们欢迎特使奥南加－安扬加先生出席我们今天的会议。我们愿与他合作，巩固整个非洲之角的和平与稳定，该地区对于阿拉伯国家及其战略周边地区来说是一个至关重要的部分。

我们也欢迎联阿安全部队在阿卜耶伊地区发挥核心作用，我们注意到秘书长在我们面前的报告中提出的建议。我们强调对特派团及其官员的支持，并要求为其工作提供便利。我们也要求采取谨慎和渐进方式来发展特派团，以便它能够维护阿卜耶伊及其民众的安全，并在那里建立和平。

我们欢迎执行第2445（2018）号决议，减少特派团的军事人员，并选择约旦作为警察派遣国，提供一支建制警察部队。我们希望该部队尽快在阿卜耶伊开始工作。

我们还重申，安理会成员有必要就如何处理报告中所提建议达成一致，然后才能将其纳入关于特派团任务的决议草案。我们感谢美国代表团作为执笔方与各方进行接触，并寻求就延长任务授权问题达成共识。

我们深知苏丹和南苏丹目前面临的关键阶段、具体情况和时间框架。因此，我们认为安理会不应该催促任何一个国家匆忙行事。我们欢迎两国在执行边界划定基准方面取得的进展。我们期待两国执行剩余双边协议，以便在阿卜耶伊建立所有相关机构和支持其人民，同时缓解任何冲突和化解任何紧张局势。

我们重申我们的立场，即今后采取的一切措施都应该在采取之前与各方协商，以征得其同意，这是维持和平的三项原则之一。我们必须考虑两国的内部情况，通过一项决议草案对适用当前情况的一项任务授权做出界定。

总之，科威特愿意与苏丹、南苏丹、安理会理事国和秘书处合作，实现阿卜耶伊的最终解决。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的重要通报。我国代表团还要祝贺帕尔费·阿南加·安扬加先生被任命为秘书长非洲之角问题特使。我们感谢他提供内容翔实的通报，并鼓励他继续与各方接触。我今天的发言着重谈三点主要意见。

首先，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的存在对于阿卜耶伊以及苏丹和南苏丹边境地区的稳定仍然至关重要。印度尼西亚高兴地看到，除了秘书长报告（S/2019/319）中记录的零星

暴力事件以外，阿卜耶伊地区的安全局势总体上保持平静。我国代表团高度重视联阿安全部队持续努力，以促进阿卜耶伊各族群之间的接触、调解和建立信任。事实上，改善族群之间的关系导致了阿米特共同市场的建立，它已成为一个充满活力的经济中心，并为不同族群在阿卜耶伊和平共处提供了机会。印度尼西亚还赞扬联阿安全部队的警察部门在加强治安方面发挥重要作用，包括通过为族群保护委员会提供能力建设，以应对在没有阿卜耶伊警察部队的情况下犯罪增多的问题。

本月早些时候，我国驻喀土穆大使有机会访问阿卜耶伊，并亲眼见证了联阿安全部队的工作成果。同样，我国代表团也感谢联阿安全部队对联合边界核查与监测机制（边界核监机制）的支助，该机制是维护边境地区稳定的一个重要工具。我们高兴地看到，与前几年相比，边界核监机制的实施有了显著的改进，包括在实现安全理事会相关决议中所概述的基准方面。

第二，我们需要继续大力鼓励苏丹和南苏丹解决其悬而未决的问题。我国代表团表示遗憾的是，在执行2011年6月20日《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》、包括成立联合临时机构方面进展甚微。关于边界核监机制，印度尼西亚也注意到在一些关键问题上缺乏进展，包括从非军事化边界安全区完全撤军以及设立海关和移民部门。我们尚未看到联合政治和安全机制定期举行会议。苏丹和南苏丹必须利用联阿安全部队存在带来的稳定以及两国双边关系的重大改善，来解决阿卜耶伊和边界问题。国际社会应支持非洲联盟高级别执行小组与两国接触，促进它们及时履行2012年合作协定所规定的义务。

这就引出了我的第三点意见。我们认识到联阿安全部队自2011年成立以来行动环境的变化。我们也不能无视苏丹和南苏丹目前都面临各种各样的困难挑战。对印度尼西亚而言，优先事项很明确——保护和扩大联阿安全部队工作所取得的诸多重要成果，并确保照顾到平民、包括妇女儿童的利益。

在此背景下，我们认为，秘书长关于重组联阿安全部队以重振政治进程的建议有可取之处。我国代表团强调，这种重组要行之有效，就必须得到苏丹和南苏丹的支持，同时也要考虑部队和警察派遣国的意见。

印度尼西亚派遣维和人员参加了联阿安全部队的实地工作，如有必要，将继续派遣更多维和人员。我们将继续支持延长联阿安全部队的任务期限，并随时准备为讨论做出建设性贡献。印度尼西亚还要赞扬所有联合国机构、基金和方案同它们的伙伴一道，为阿卜耶伊需要援助的民众提供人道主义和复原援助。

最后，我谨就二月份悲惨的直升机坠毁事故导致三名埃塞俄比亚籍维和人员身亡向联阿安全部队和埃塞俄比亚政府及人民表示慰问。愿我们那天失去的杰出兄弟安息，我们将继续表彰他们为和平与安全所做的贡献。我国代表团重申，它长期支持苏丹和南苏丹为它们悬而未决的问题寻求和平解决方案，包括让它们参加联阿安全部队。

顺便提一下，主席先生，非常感谢你使用沙漏。

主席（*以英语发言*）：印度尼西亚代表发言用时不到五分半钟，为此我向他表示感谢。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：很高兴地欢迎帕尔费·欧南加-安扬加先生以秘书长非洲之角问题特使的新身份在此出席安全理事会会议。我祝愿他顺利开展工作，在区域发生深刻变化的背景下支持实现和平的努力，我希望这些努力将带来持久和平，为所有人创造更好更公平的条件。我感谢他和主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生一如既往的清楚翔实的通报。

我简单谈谈我国代表团特别关注的两个问题。

第一，很可惜，政治进程没有取得足够的进展。法国感到遗憾的是，正像我们两位通报人所指出的那样，2011年《关于阿卜耶伊地区临时行政和

安全安排的协定》的执行工作缺乏进展。秘书长在其最近的报告（S/2019/319）中呼吁各方重启政治进程，以免阿卜耶伊问题被列入胶着冲突的冗长清单。我们同样对此感到关切，并呼吁各方毫不拖延地履行其承诺。

仅靠联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的存在，不足以解决阿卜耶伊问题。唯有双方在非洲联盟和联合国支持下，真诚和坚决地致力于解决它们的分歧，才能朝着持久解决取得进展。设立阿卜耶伊警察局和召开联合监督委员会会议是沿此方向的重要步骤。在这方面，我要请问两位通报人此事的前景。政治现状并非不可避免。在最近几个月里我们已经看到，安理会的密切关注已经导致边界划分问题取得令人鼓舞的进展。苏丹的政治动态提供了机会，我们必须抓住这个机会，鼓励各当事方重启政治进程。

第二，我们必须着手改组联阿安全部队。秘书长在其8月20日的信（S/2018/778）中及其最新报告中提出的建议，为重组特派团奠定了良好基础。法国支持进一步加强联阿安全部队的警察部门，以处理特别是阿米耶共同市场的犯罪挑战。还要让这些警察部队制止一直在发生的族群间紧张升级，其原因常常是偷盗牲畜。在这方面，我感到遗憾的是，本来要部署的约旦警察部队由于拿不到签证而无法部署。法国呼吁苏丹当局尽最大努力，尽快为执行第2445（2018）号决议提供便利。

我们认为，还必须加强特派团的文职部门，部署一个政治小队并任命一名文职人员担任特派团副团长。这将使联阿安全部队能够更好地防止地方冲突，并加强与非洲联盟苏丹问题高级别执行小组的合作。我们同意产，联阿安全部队应当更加积极地支持政治进程，而不是取代我们全力支持的非洲联盟高级别小组。我们还支持调整部队兵力，并认为可以适度减少总兵力而不影响特派团的成效。

最后，我要赞扬埃塞俄比亚部队所做的工作，他们日复一日，使阿卜耶伊及苏南和南苏丹边界一带的局势能够得到稳定。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦先生和欧南加-安扬加先生所作的通报。

我们欣见阿卜耶伊地区局势相对平静，但我们对零星爆发的族裔间暴力、武装分子及大量小武器和轻武器的存在以及严峻的经济状况造成犯罪活动日益增多感到关切。我们希望这些事件不会破坏当前的平静，为此，我们认为联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的存在仍然至关重要。

对于各方在《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》所作承诺的履行工作缺少进展，我们同样感到沮丧；我们赞同秘书长对侵占阿卜耶伊地区的政治言论加紧所表达的关切。我们希望这些事件不会升级，希望恩哥克-丁卡族和米塞里亚族及其领导人将继续坚定履行和平共处的承诺，不会因为有人企图破坏该进程而气馁。我们呼吁苏丹和南苏丹继续扩大迄今取得的积极进展。在这方面，我们祝贺苏南和南苏丹恢复联合石油作业。

但是，尽管取得了这些进展，但是还有很多工作要做。两国之间的领土争端绝不能变成又一场没有解决的冲突。必须继续推动政治进程，并达成一项改善该地区人民生活的协议，这些民众的人道主义需求日益增多，包括大约20万人处于弱势境地。

时间至关重要，特别是在联阿安全部队当前的重组过程中。由于没有一个可持续的和平计划，在联合国部队最终撤离之后，冲突大有可能死灰复燃。如果我们以史为鉴，我们知道，双方的新冲突可能造成灾难性后果。我们也希望喀土穆当前的动态不会对阿卜耶伊地区产生不利影响，在这方面，我们肯定非洲联盟努力在苏丹确立一个由文职人员领导的征得各方同意的过渡进程的工作。

关于联阿安全部队的重组问题，我们欢迎增加警力和关于加大政治支持力度的建议，简而言之，

这有助于降低不断攀升的犯罪数量、有效管理族群间关系，并在总体上保持地区和平。

我们要强调的另一个特别重要的方面是，联阿安全部队承诺增加特派团中的妇女人数，表现为向阿卜耶伊地区委派一个妇女儿童保护顾问，并让米塞里亚族和恩哥克-丁卡族女领导人参与性别平等和妇女权利举措。同样，我们欢迎举行各种研讨会，探讨关于妇女与和平与安全的第1325号决议，特别强调妇女作为和平推动者的作用和增进妇女权能，使之在解决族群冲突的机制中发挥更积极的作用。

另一个涉及边界的问题具有无可否认的重要性，即必须履行联阿安全部队在该地区保护平民和维持和平的任务。最近在落实其中五个既定参数方面取得进展，包括授权在边界地区进行空中和地面巡逻，建立两个行动基地，开展族群外联活动、举行联合政治和安全机制会议以及实施边界地区非军事化，我们对此感到乐观。我们特别赞扬联合边境委员会和联合划界委员会重新启动。

最后，联阿安全部队的存在及其对联合边界核查和监测机制的支持为阿卜耶伊地区的稳定、尤其是朱巴和喀土穆之间以及米塞里亚族和丁卡-恩哥可族之间的和睦发挥了决定性作用。这种和睦要具有可持续性，苏丹和南苏丹就必须尽快做出更多努力，以履行其承诺，而我们在安理会必须继续想方设法，提高联阿安全部队行动的成效。最终，这两种因素相结合，将使联阿安全部队能够继续成功开展行动。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎举行本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。我们还欢迎帕尔费·欧南加-安扬加先生以秘书长非洲之角问题特使的新身份出席会议，并祝愿他圆满履行职责。

我们首先强调联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在阿卜耶伊和苏丹与南苏丹边界沿线发挥的稳定作用。它驻扎在战略多事地点，在族群之间主动发挥调解作用，因此能够有效应对这些地区的暴力活动。我们同样重视特派团支助关键领域的能力建设，例如在维护法律和秩序、法治以及两性平等领域。在这方面，我们高度重视让妇女加入族群保护委员会。

关于法律和秩序，我们重申，亟需在阿卜耶伊组建一支警察队伍。我们呼吁南苏丹政府继续为组建该部队而开展联合规划工作，并呼吁苏丹政府加紧为联阿安全部队警务人员发放签证，让他们能够尽快为阿卜耶伊全面建立法治做出贡献。

我们还关切地注意到，苏丹和南苏丹的通货膨胀和经济危机使阿卜耶伊的人道主义局势更加严峻。我们欣见人道主义人员通过粮食援助、医疗服务、能力建设和教育活动以及其他活动，应对这一局势。我们希望国际合作能够继续为发展项目和建立适足的基本服务提供必要资源。

我们欣见两国政府在边界划分方面取得进展。但是，我们感到关切的是，在一些关键问题上尚未取得进展，例如完成从非军事化边界安全区撤出部队，全面建立过境走廊以及海关和移民局。

我们相信，苏丹和南苏丹政府将利用该区域最近的事态发展，推动采取具体措施，从而解决阿卜耶伊地位问题，全面确定共同边界。在此情况下，我们重申，我们支持秘书长关于完善特派团民事部门的建议，以期与非洲联盟委员会及其高级别执行小组更顺利地合作。我们认为，阿卜耶伊问题不能无限期推迟。建设可持续的和平需要通过阿卜耶伊联合监督委员会与联合政治和安全机制，在政治进程上取得进展。

我最后表示，尽管是条件困难，我们仍希望苏丹和南苏丹政府能够联手取得进展，从而解决阿卜耶伊地位问题并确定共同边界。安理会必须继续支持各当事方。联阿安全部队必须留在阿卜耶伊地区，调整其任务授权以适应实地局势，并为冲突得到可行的政治解决创造必要空间。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我首先热烈欢迎欧南加-安扬加特使回到安全理事会。我们期待就这一非常重要的议题同他合作。

我认为我们大家都同意，这是一个非常复杂的问题。我还想到，鉴于苏丹发生重大变动，特使也提及此事，此刻讨论这个问题是很有意思的事。我们赞同他的观点，即：尽管实地发生的情况，苏丹当局和南苏丹政府仍务必继续开展合作，以落实其在边界方面的各项协定。

我也非常赞同我们的两位通报人今天就最近的事态发展定下的基调。过去六个月有很多可喜的事态。总体上，尽管有零星暴力发生，阿卜耶伊的安全局势仍大体保持平静。我们还应当欢迎南苏丹政府和苏丹当局改善合作，在联合边界核查与监测机制的基准方面取得进展。但是，我们仍然有两个重大关切事项。

第一，我们赞同拉克鲁瓦副秘书长今天对族群间紧张和政治言论以及雪上加霜的犯罪活动表达的关切。这仍然是对稳定的最大挑战。我们认为，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）对当地调解、社区保护和司法举措的支持仍然绝对至关重要，全面部署联阿安全部队的警察资产也至关重要。在这个问题上，我们同科威特和美国一样，始终对拖延关键人员、特别是约旦技术勘察代表团的签证一事感到非常关切。我们敦促苏丹当局毫不拖延地发放这些签证。我要请苏丹同事在发言时向安理会介绍有关发放这些签证的最新情况。

我们的第二个关切与秘鲁大使提出的问题——即：阿卜耶伊的人道主义局势——有关，正像他所说的那样，这是两国迅猛的通货膨胀和经济危机造成的。联合王国今年提供4000万美元的紧急人道主义支助，帮助苏丹最弱势、最受排挤的族群解决基本食物和保健需求。我们促请联合国全体会员国在这方面提供援助。

最后，关于联阿安全部队即将延长任务期限问题，我们赞扬特派团在实地所做的实为重要的工作，尤其是在各当事方之间进行的调解工作。因此我们支持将任务期限延长六个月的建议。不过，我们赞同一些安理会成员的说法，即特派团的确需要根据实地局势作出调整。因此，我们也支持关于加强特派团文职部门的建议，以期有助于为非洲联盟委员会及其高级别执行小组提供支持。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要衷心感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生以及秘书长非洲之角问题特使帕尔费·欧南加-安扬加先生颇有见地的通报。

我们知道苏丹当前的政治局势，阿卜耶伊问题与此密不可分。比利时密切监测事态发展，并鼓励各方继续对话，以找到一种解决方案，按照苏丹人民的意愿，建立一个由文职人员领导的政治过渡当局。

我们欣见阿卜耶伊地区的安全局势保持相对平静。尽管如此，由于政治、人道主义和经济方面持续面临挑战，安全局势仍然紧张难测。局势可能迅速恶化，给平民带来不可接受的后果。因此，我们完全赞同秘书长的看法，即：联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的继续存在依然至关重要。我谨着重强调两点：一是政治解决的必要性，二是联阿安全部队在这方面的作用。

安理会长期致力于阿卜耶伊地区的和平与安全，必须继续在预防暴力方面发挥作用。该地区的稳定仍是我们的主要目标。两国政府负有执行2011年和2012年协议的首要责任。然而，自去年11月以来，在遵守双方商定的承诺方面显然没有取得任何进展。联阿安全部队注意到政治言论日益具有好战性，凸显出恢复对话的必要性和紧迫性。

安全理事会应鼓励苏丹和南苏丹两国政府迅速建立联合机制，在划界方面取得进展，并且从长计议，制定政治解决办法，解决阿卜耶伊地区的最终地位问题和其它边界争端。我们呼吁姆贝基总统领导的非洲联盟高级别执行小组和非洲联盟委员会重振对双方政治对话的支持。

特派团的名称表明，联阿安全部队是2011年作为临时安全部队组建的。此后，该部队的行动环境不断变化。安理会将不得不在两周后延长特派团的任务期限，并应视情况调整任务授权。阿卜耶伊需要持久的政治解决办法。安理会必须确保苏丹和南苏丹之间关于阿卜耶伊和边境地区的争端不会成为又一场僵持的冲突。

我们支持秘书长的建议，特别是加强特派团文职部分的建议——我的法国同事也提到这一点，以期为振兴政治进程提供便利，制定一项可能的撤出战略。

安理会还应考虑如何调整特派团的军事和警察部分，以便在没有国家安全部队的情况下有效应对该地区犯罪率上升的挑战。我们呼吁双方为特派团的行动提供便利，包括发放签证。

最后，我愿表示，对话是解决阿卜耶伊问题的唯一选择。联阿安全部队的存在对于该地区的稳定仍然至关重要，但是，它无法取代国家的作用。唯有政治解决才能处理冲突的根源，确保苏丹和南苏丹的长期稳定。因此，安理会必须确保特派团具备必要资源，以支持实现这项根本目标。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和帕尔费·奥南加-安扬加先生通报阿卜耶伊不断变化的局势、联合边界核查和监测机制投入运作的情况以及联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务授权。他们的意见和建议具有我们欢迎的现实意义，促使我国代表团就安全、政治和人道主义局势以及联阿安全部队的任务授权发表以下看法。

关于安全局势，我国代表团关切地注意到，尽管阿卜耶伊地区普遍相对稳定，但犯罪行为和族群间暴力持续不断。在这方面，我国代表团欢迎联阿安全部队发挥稳定局势的作用，欣见社区领导人承诺进行对话，以此作为解决分歧的手段，这是让当地民众参与建设和平努力和加强阿卜耶伊地区两族和平共存的一个良好实例。我国坚决支持这一值得称道的举措，并鼓励联阿安全部队和所有相关行为体继续沿着这条道路前进。

我国代表团仍对扰乱和平的行为增多感到关切，这使得苏丹和南苏丹双方有必要根据安全理事会相关决议和双方之间的协议，联手建立阿卜耶伊警察局，并迅速部署建制警察部队。科特迪瓦呼吁各方加快实施这些程序的进程。

关于政治局势，我国遗憾地注意到，双方未能利用最近彼此关系的改善，来加快执行2011年6月20日苏丹共和国政府和苏丹人民解放运动之间就阿卜耶伊临时行政和安全安排所订协议的规定。

因此，科特迪瓦敦促苏丹和南苏丹双方做出努力，迅速为阿卜耶伊地区设立一个共同管理机构，以期巩固在联阿安全部队支持下已取得的成果。我国还敦促当地族群不要采取任何可能危及当前稳定、完成阿卜耶伊最终地位谈判以及努力增强复原力工作的行动。

在人道主义方面，我国代表团赞扬联合国各机构和人道主义组织不畏遇到的种种困难，正在做出巨大努力，在许多层面向阿卜耶伊地区的民众提供援助，从而帮助满足弱势民众在健康、教育和生计方面的紧迫需求。我国代表团还认为，这些努力理应得到最大关注，并呼吁包括安全理事会在内的国际社会继续动员起来。

最后谈谈执行联阿安全部队任务授权的问题，科特迪瓦赞扬该部队依照安全理事会相关决议，在稳定阿卜耶伊地区局势方面给予联合边界核查和监测机制宝贵支持。安理会一致决定将联阿安全部队的任务期限延长至10月15日，这表明它肯定双方取得的进展，特别是在执行第2438（2018）号决议第3段所述的措施方面。苏丹和南苏丹双方应从该项决定中看到，安理会鼓励加大努力，执行边界协定并将联合边界核查和监测机制投入运作，从而找到持久解决双方边界争端的办法。

科特迪瓦欢迎延长联阿安全部队的任务期限，但也认为，为了最大限度地提高联阿安全部队的效

率，并保护其在阿卜耶伊八年期间取得的成果，应该调整任务授权，以反映在当地看到的积极趋势。在这方面，科特迪瓦注意到，秘书长呼吁加强联阿安全部队的政治部分，以支持非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组的努力。

最后，科特迪瓦欢迎根据秘书长和参与解决阿卜耶伊问题的所有行为体、特别是苏丹、南苏丹、埃塞俄比亚及非洲联盟的建议，延长联阿安全部队的任务期限。

姚绍俊先生（中国）：主席先生，中方感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥兰加特使的通报，支持奥兰加特使继续在新的岗位发挥重要作用。

当前，阿卜耶伊地区形势总体稳定。过去半年来，苏丹和南苏丹政府就阿卜耶伊问题加强互动，积极配合联合国驻阿卜耶伊临时安全部队履职。联合政治和安全机制、联合边境委员会等两苏政府间工作机制继续正常运作。这表明两苏政府愿合作解决阿卜耶伊问题，中方对此表示欢迎。同时，阿卜耶伊地区仍面临很多挑战。阿卜耶伊问题能否妥善解决，关系两苏及地区问题。安理会应继续关注，支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。

下一阶段要重点做好以下两方面的工作。第一，继续推动苏丹和南苏丹政府加强合作，争取早日政治解决阿卜耶伊问题。两苏政府维持良好合作，是政治解决阿卜耶伊问题的必要条件。安理会应继续充分尊重苏丹和南苏丹对阿卜耶伊问题的主导权，认真听取双方的意见，并继续支持非盟、伊加特等区域及次区域组织开展斡旋工作，促进两苏政府巩固睦邻友好，增进互信。当前，国际社会应帮助两苏政府合作建立阿卜耶伊地区行政、司法、治安等机构，缓解族群间紧张局势，改善社区治安环境。

第二，继续支持联阿部队履职，联阿部队是维持阿区稳定的重要力量。中方支持继续延长联阿部队的授权，注意到秘书长报告（S/2019/305）所提的建议。在联阿部队调整问题上，安理会应认真听取两苏政府、非盟以及出兵国意见。秘书处应与有关各方加强沟通和协调，以便更好发挥维和部队的作用，帮助推动阿卜耶伊问题的妥善解决。中方愿与非洲国家及国际社会一道，为推动解决阿卜耶伊问题，促进非洲地区和平、稳定与发展贡献自己的力量。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们也要感谢拉克鲁瓦副秘书长介绍两个苏丹内部解决的情况，以及联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的活动。我们欢迎奥南加-安扬加先生履新，担任秘书长非洲之角问题特使，并感谢他通报情况。

我们认为，双方的共同努力对于成功推动两个苏丹内部的解决至关重要。2012年9月在亚的斯亚贝巴订立的双边协议以及安全理事会的相关决议为喀土穆和朱巴之间的合作奠定了良好基础。我们不应忘记指出，自2018年9月以来，两个苏丹之间的关系显著改善。喀土穆切实有效地参与政府间发展管理局为《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》所做的调解努力，有助于南苏丹人民打破和平解决方面的僵局。我们同秘书长一道呼吁扩大这一积极势头，以利于解决阿卜耶伊问题。我们希望，非洲联盟高级别执行小组将继续充当协助两国实现关系正常化的重要机制。

我们欣见，阿卜耶伊局势保持稳定。我们认为，联阿安全部队努力维护与当地社区的建设性关系十分重要。联合国为防止族群间冲突、建立族群间在法律和秩序问题和阿米耶共同市场的经济活动方面的合作而采取的措施理应得到一切可能的支持，因为没有这些支持，就不可能恢复信任和实现两族间的和解。我们痛惜2011年6月20日协议的条款几无得到执行。该地区的权力真空继续存在，阿卜耶伊本身以及苏丹和南苏丹边界缓冲区的非军事化地位正在遭到侵犯。我们也希望看到双方进行更多定期接触。

我们认真研究了秘书处提供的数据，内容涉及双方执行第2438（2018）号决议为启动联合边界核查和监测机制的全面运作而确立的基准。我们注意到，喀土穆和朱巴在报告所述期间一直在努力实现这些基准，并取得重大进展。然而，我们十分肯定，这些努力的成功不仅取决于双方已展现出的政治意愿，而且还取决于实地局势的具体情况和动向。我们认为，该机制是防止双方之间发生事端的制度必不可少的一个要素，撤销联阿安全部队对该机制的支持可能会对最终解决阿卜耶伊周边地区局势的前景产生非常消极的影响。因此，我们支持安理会通过第2465（2019）号决议，将联阿安全部队协助该机制的任务期限延长至10月15日。

我们都熟知哪些因素正在妨碍喀土穆和朱巴加快就阿卜耶伊最终地位达成解决办法的进程。有鉴于此，维持联阿安全部队在该地区的持续存在依然至关重要，在这方面，俄罗斯联邦支持秘书长将联阿安全部队的任务期限再延长六个月的提议。然而，我们认为，正如维和基本原则所规定的那样，在审议秘书处关于特派团文职部分的提议时，应考虑喀土穆和朱巴的意见。

埃莱·埃拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们向主管和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生致敬，并特别欢迎后果在就任新职时出席会议。

赤道几内亚重申，我国赞赏联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）不断做出努力，在恩哥克-丁卡和米塞里亚两族之间进行沟通和调解，从而在阿卜耶伊地区发挥稳定局势的作用，这表明该部队致力于维护阿卜耶伊地区和边境地区民众的福祉。应定期为阿卜耶伊地区的所有族群举行这些族群之间的联合和平委员会会议，以期结束冲突。然而，我们对该地区与日俱增的法律和秩序问题感到关切。在这方面，我们鼓励苏丹和南苏丹这两个当事国继续为设立阿卜耶伊警察局作出联合规划，并发放签证，以增加联阿安全部队的警务人员。

我们不能忽视苏丹最近在阿卜耶伊、联阿安全部队以及联合边界核查和监测机制问题上的事态发展。情况仍不确定，我们应该密切监测当地发生的事件。我们认为，现在并非就苏丹问题作出新决定的时机，我们必须给新当局留出一些时间，以表明他们在一系列广泛的相关问题上的打算，其中显然包括阿卜耶伊问题以及与南苏丹的关系问题。此时此刻，安全理事会对喀土穆政府的要求应侧重于确保其全境的稳定，并继续充分致力于落实其现有协议，包括与解决阿卜耶伊冲突有关的协议。在这方面，我们认为，在这些高度不确定的时期，维护稳定离不开联阿安全部队的参与，包括它对联合边界核查和监测机制的贡献。有鉴于此，核准将联阿安全部队的任务期限延长六个月再及时不过。出于同样的原因，我们认为，不应该减少联阿安全部队的部队人数，实际上反而主张采取相反的做法，以维持和保护业已取得的成果。

2011年的各项《协议》仍是实现该地区以及苏丹和南苏丹边界持久稳定的唯一途径。各方都必须明确重申各自对这些协议的承诺，并做出必要的努力，采取步骤尽快实现和平与稳定。

最后，我们感谢所有使在阿卜耶伊地区取得进展成为可能的各方——非洲联盟、联合边界核查和监测机制以及埃塞俄比亚部队。他们在寻求实现边境地区和平与安全中展现了值得称赞的决心。我们敦促他们保持这一势头，本着必要的妥协精神执行所签署的各项协议。

我们还敦促喀土穆政府尽快与南苏丹以及区域、非洲和国际伙伴，特别是联阿安全部队，进行会谈，以应对该国所面临的涉及阿卜耶伊及其与苏丹关系的挑战。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使今天与我们分享信息。还请允许我向特使致以最美好的祝愿，并向他表示，波兰全力支持他的工作。

我愿着重谈两个问题——阿卜耶伊地区目前的局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务授权。

我们注意到，阿卜耶伊安全局势相对稳定，但同时我们确认，在政治、人道和经济等方面仍然存在许多挑战。我们遗憾地注意到，在执行2011年阿卜耶伊地区行政和安全临时安排协议方面没有取得任何进展。我们感到关切的是，因苏丹和南苏丹之间缺乏真正的政治进程，阿卜耶伊存在的行政真空正在固化。阿卜耶伊缺乏有效的正式当局，这造成执法工作有限，缺乏善治和法治。这还阻碍向民众提供基本服务。

我们鼓励苏丹和南苏丹当局在我们过去几个月来所目睹的两国之间和解的基础上再接再厉，共同努力达成持久解决阿卜耶伊地位问题办法。同时，我们呼吁所有各方避免任何危及在阿卜耶伊实现的脆弱和平的活动。

谈到联阿安全部队的工作及其任务期限的延长，波兰认为，阿卜耶伊局势相对平静在很大程度上系联阿安全部队发挥稳定作用所致。我们坚信，每个维和特派团都应适应实地不断变化的现实。因此，联阿安全部队也必须能够根据阿卜耶伊目前局势调整其任务。

去年，我们对联阿安全部队的新任务授权投了赞成票，该任务授权强化了特派团的警察部门，以应对阿卜耶伊地区法治薄弱的情况。然而，今天我们遗憾地注意到，增加警察人员工作尚待完成。我们呼吁苏丹当局为特派团的重组提供便利。同时，我们赞扬苏丹和南苏丹在执行安全理事会就联合边界核查和监测机制制定的基准方面取得进展。

关于联阿安全部队的任务期限，我们支持将其再延长六个月。我们同意秘书长的看法，即联阿安全部队应能够与非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组协作，参与促成阿卜耶伊问题的政治解决。因此，我们支持秘书长的建议，即加强特派团的政治态势，并提升其支持阿卜耶伊地区政治进程的能力。

最后，我谨强调，苏丹和南苏丹要想解决阿卜耶伊问题，除通过对话、包括部族间对话与和解以及让妇女和年轻人参与的真正的包容性政治进程外，别无办法。

联阿安全部队的存在对于阿卜耶伊的稳定仍然至关重要，但它代替不了国家的作用。波兰认为，安全理事会在这个问题上应保持一致，支持一切旨在促成持久解决阿卜耶伊地位问题的努力。

萨贝洛女士（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们同其他代表团一道赞赏你举行本次会议，并赞赏我们的各位通报者的全面通报。我们还要祝贺奥南加-安扬加先生担任非洲之角问题特使这一新职务。

我发言只想谈谈联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）、阿卜耶伊地位和人道主义局势。

关于联阿安全部队，南非欣见，联阿安全部队在改善部族间关系方面发挥了作用，与各部族积极接触，特别是在冲突爆发点一带，并努力支持恩哥克-丁卡部族与米塞里亚部族之间的地方一级对话。然而，我们关切地注意到，部族间暴力仍在发生；尽管阿卜耶伊地区目前面临的军事威胁仍然有限，但武装团体的存在有可能加剧各部族之间的紧张状况。

南非谨提醒各方，第1990（2011）号决议规定，阿卜耶伊地区应实现非军事化，除联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外，不得有任何其他部队。因阿卜耶伊警察局尚未成立，联合国应继续就维持法律与秩序问题向社区保护委员会提供咨询和辅导。

鉴于即将讨论延长联阿安全部队任务期限的问题，南非强调，延长任务期限应考虑到苏丹目前政治局势的演变和南苏丹正在发生的过渡。因此，我

们还应提防作此可能会加剧目前存在的政治环境的决定。此外，我们应确保特派团符合目的。

南非支持秘书长关于维持联阿安全部队在阿卜耶伊地区和联合边界核查和监测机制内的存在的建议，这对于保持迄今实现的稳定仍然至关重要。同样，特派团必须继续支持两国政府和非洲联盟努力促成这一僵局的政治解决。

多年来，阿卜耶伊一直是两国面临的棘手问题。我们欢迎并确认对照基准取得的进展。然而，我们还确认，阿卜耶伊仍是一个会使两国取得的许多良好进展化为乌有的地区。在这方面，我们应利用目前的政治环境重新校准，加倍努力，解决所有未决问题，以创造持久和平。

我们欢迎两国联合边界委员会举行会议，这是朝正确方向迈出的一步，也是通往解决阿卜耶伊最终地位问题道路上的另一个里程碑。

此外，阿卜耶伊的稳定不仅对于南苏丹和苏丹，而且对于该区域和各邻国，都仍然至关重要。因此，我们应继续鼓励执行所有相关协议，这将导致阿卜耶伊地位问题及其所有未决问题最终得到解决。

最后，在人道主义方面，我们欢迎联阿安全部队开展工作，通过提供后勤支持推动提供人道主义援助。我们还赞扬联合国各机构和非政府组织继续向阿卜耶伊地区和邻国逾18万个社区提供急需的援助方案。

主席（*以英语发言*）：我现在谨以德国代表的身份发言。

在谈阿卜耶伊和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）之前，我愿做我们南非同事建议做的事情——看看阿卜耶伊目前的政治环境。关于苏丹，我们正非常密切地注视着各种事件。我们看到苏丹人民正在以和平方式挺身而出，坚定提出他们的合法要求。德国响应非洲联盟和欧洲联盟高级代表莫盖里尼的话，呼吁迅速将权力移交给文职人员领导的过渡政府。我完全赞同奥南加-安扬加先生的话，即不应丢失迄今取得的成果。

谈到南苏丹，和平进程正处于十字路口。5月12日就在眼前。关于安全安排和边界的基本问题尚未解决。德国呼吁南苏丹领导人尽最大努力，及时建立民族团结过渡政府。

谈到联阿安全部队，我首先要向其所有工作人员以及积极参与特派团的部队和警察派遣国特别是埃塞俄比亚致敬。我对三名丧生的维和人员表示哀悼。只要没有实现政治解决，没有政府结构来应对社会经济发展不足、犯罪和小武器扩散问题，联阿安全部队对阿卜耶伊的稳定仍然至关重要。

关于其新的任务授权，我们认为，必须为联阿安全部队配备装备，使其能够完成任务并应对我刚才描述的挑战。

我们同意秘书长的建议。联阿安全部队应该解决犯罪率问题，并支持社区一级的和平进程、调解和对话。我的南非同事刚刚指明了一些具体社区。联阿安全部队有义务在这方面做出贡献。它还应增进对非洲联盟委员会、非洲联盟高级别执行小组和双方的支持。

我要响应安全理事会一半成员关于加强警察部门的意见。我敦促苏丹毫不拖延地发放签证。正如我的联合王国同事要求的那样，也许苏丹代表可以在发言中谈及这个问题，承诺最终发放签证。

正如我前面提到的，我们必须加强特派团文职部门并支持社区一级的和解，但特派团自然需要为此加派工作人员。我们还要强调，必须加强人权监测工作，包括评估和打击性暴力和性别暴力，以及打击有罪不罚现象和执行第2467（2019）号决议的精神和文字。

最后，国际社会无法解决苏丹和南苏丹的问题。两国自己必须参与进来。我们需要时间表。我们呼吁各方恢复阿卜耶伊联合监督委员会以及联合

政治和安全机制的定期会议。我们还敦促尽快恢复关于阿卜耶伊的部长级磋商。

最后，德国强调并认为，必须确保妇女充分和有意义地参与阿卜耶伊等冲突政治进程和建设和平的各个阶段。他们可以仰赖德国对这些努力的支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

艾哈迈德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，我谨感谢你给我这次机会。我感谢主管和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生所作的通报。我也欢迎秘书长非洲之角问题特使奥南加-安扬加先生。我谨表示我国赞赏他的工作，并且我们随时准备与他开展合作和协调。

首先，我重申，我国政府致力于与姐妹般的南苏丹共和国签署的所有协议，其中最重要的是2011年6月20日签署的《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》以及2012年9月27日签署的《苏丹共和国和南苏丹共和国合作协定》。

我借此机会强调2011年协议的重要性，该协议是与阿卜耶伊问题有关的所有安排的基石，包括部署联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）。协议双方商定，2011年协议将一直有效，直至阿卜耶伊的最终地位得到解决。双方还商定，未经苏丹、南苏丹和联阿安全部队唯一部队派遣国埃塞俄比亚这三方批准，不得对联阿安全部队的任务授权作任何修改。

我还重申，应在苏丹和南苏丹共和国之间关系的总体框架内考虑阿卜耶伊问题。在这方面，我国代表团提到两国关系最近取得的进展，特别是在苏丹主办南苏丹和平谈判之后的进展。安理会知道，这促使在2018年9月签署了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，这有助于改善两国之间的合作与协调，并有助于执行联阿安全部队的任务规定。

我们希望这种合作继续下去，因为苏丹于4月11日开始了一个执行2011年6月协议所有规定的新时代，这项协议是赋予阿卜耶伊最终地位的主要协议。协议设立了阿卜耶伊的各个机构，即阿卜耶伊联合行政当局、联合立法委员会和联合警察部队。我相信，安理会成员会同意，为了管理该地区，提供人民所需的服务，促进社会各阶层和平共处并确保提供适当条件，以满足所有利益攸关方愿望并为各方所接受的方式解决阿卜耶伊最终地位问题，这些机构是不可或缺的。

不言而喻，《阿卜耶伊议定书》作为2005年《全面和平协议》的组成部分，是安全理事会承认的坚实基础。《议定书》明确规定，阿卜耶伊是苏丹领土不可分割的一部分。这是历史事实。因此，如果不完全承认这一事实，就不可能审查基于《全面和平协定》的安排。

最后，我谨再次感谢我们在南苏丹共和国的所有伙伴、朋友和兄弟并向他们表达感激之情，他们为加强和平与稳定作出了真诚努力。

我们还要感谢那些努力促进联阿安全部队工作的人，特别是埃塞俄比亚联邦民主共和国政府和人民。我们也感谢联阿安全部队的所有工作人员。我们重申，苏丹决心继续与联阿安全部队合作，以确保其能够顺利完成所有任务。

主席（*以英语发言*）：我现在请南苏丹代表发言。

亚丁夫人（南苏丹）（*以英语发言*）:主席先生，我再次感谢你允许我们在你担任4月份主席期间在安理会发言。我谨代表南苏丹共和国政府，感谢安理会举行本次关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的通报会。

我们赞赏主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生出席会议。

南苏丹政府赞赏联阿安全部队的辛勤努力，我们两国政府一直在为实现两国之间的持久和平不断努力。我们感到乐观，认为两个兄弟国家开始的解决阿卜耶伊问题的进程将继续下去，从而有可能创造有利于解决阿卜耶伊最终地位的环境，正如《全面和平协议》所述，这应该通过阿卜耶伊人民的全民投票来决定。

就部署部队而言，至关重要的是应根据维持和平行动基本原则，在部署部队之前和期间与各方协商并征得其同意。

我们谨向安理会保证，南苏丹政府仍致力于全面执行2018年9月《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，同样，我们也致力于执行苏丹和南苏丹签署的协议。

我们愿赞赏并感谢即将离任的特派团代理团长兼部队指挥官格布雷·阿德阿纳·沃尔德斯古少将，他为维护阿卜耶伊地区的和平与稳定做出了坚定努力。

最后，我们愿再次向安理会保证，南苏丹共和国政府和苏丹共和国政府致力于执行这项任务。因此，我们请求安理会继续提供支持。

主席（*以英语发言*）:我现在将以德国代表的身份发言。

我想再次请苏丹代表发言，请问他能否回答几个在座代表团向他提出的有关签证的问题，特别是警务人员的签证问题。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

艾哈迈德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）:安理会成员知道，关于第1990（2011）号决议，作为2011年6月《关于阿卜耶伊安排的协议》的后续文件，我们通过安理会得以商定了阿卜耶伊地区的一个重要机构，即阿卜耶伊联合警察署。我们当然知道，安理会通过了第2438（2018）号决议，根据该决议，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的警察部门将得到加强。这需要各种措施和协商，以避免破坏苏丹和南苏丹之间已签署的各项协议。

安理会和更早前非洲联盟曾经表示，建立阿卜耶伊的基本机制和机构是确定阿卜耶伊最终地位的唯一前进道路。苏丹有关当局正在采取必要措施，以便根据安理会决议，创造有利于考虑向拟议的警务人员发放签证的条件。不过，我们需要更多时间来开展这项工作。我们希望安理会将理解这种情况，给我们更多时间，以便我们能够采取必要措施，防止对当地局势产生任何消极影响。还必须考虑到，苏丹的局势正在发生改变，这些变化当然已经影响到所有力求为联阿安全部队在阿卜耶伊开展工作创造适当条件的国家机构。

最后，苏丹相关机构正在考虑向阿卜耶伊警察部队发放签证问题。

主席（*以英语发言*）:我感谢苏丹代表的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时35分散会。